

HOTĂRÂRE
privind aprobarea Strategiei pentru alipirea Comunei Sînmartin la Municipiul Oradea

Analizând Raportul de specialitate înregistrat sub nr. 140417 din 17.07.2014 prin care Administratorul Public din cadrul Primăriei Municipiului Oradea propune aprobarea Strategiei pentru alipirea Comunei Sînmartin la Municipiul Oradea.

În temeiul prevederilor art. 36 alin. (2) b), (4) lit. e), art. 45 și ale art. 115, alin. (1), lit. b din Legea 215/2001 privind administrația publică locală, republicată,
Față de cele arătate mai sus,

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ORADEA
hotărăște:

Art.1. Se aprobă Strategia pentru alipirea Comunei Sînmartin la Municipiul Oradea prevăzută în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

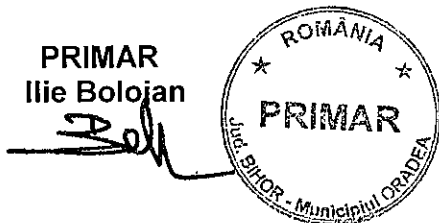
Art.2. Măsurile 1, 2, 5 și 9 din Strategia pentru alipirea Comunei Sînmartin la Municipiul Oradea vor fi propuse spre includere în Hotărârea de Guvern care va reglementa alipirea.

Art.3. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Administratorul Public din cadrul Primăriei Municipiului Oradea.

Art.4. Prezenta hotărâre se comunică cu:

- Primarul municipiului Oradea
- Instituția Prefectului județului Bihor
- Primăria Comunei Sînmartin
- Administratorul Public din cadrul Primăriei Municipiului Oradea

PRIMAR
Ilie Bolojan



PROIECT AVIZAT
SECRETAR

Ionel Vîlă

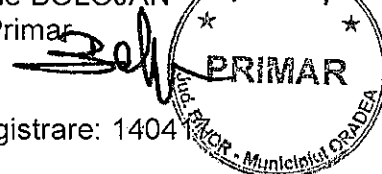


Primăria Municipiului Oradea

Direcția Economică

Piața Unirii, nr. 1
410 100, Oradea
Tel. +40 0259-437 000
Fax. +40 0259-437 544
E-mail: primarie@oradea.ro

Aprob,
Ilie BOLOJAN
Primar



Nr. înregistrare: 1404

Data: 17.07.2014

RAPORT DE SPECIALITATE privind aprobarea Strategiei pentru alipirea Comunei Sînmartin la Municipiul Oradea

Municipiul Oradea a inițiat în anul 2001 constituirea Zonei Metropolitane Oradea prin asocierea cu unitățile teritorial-administrative localizate în aria de proximitate a municipiului, respectiv comunele Biharia, Borș, Cetariu, Nojorid, Oșorhei, Paleu, Sînmartin, Sîntandrei. Astfel constituită, Zona Metropolitană Oradea a fost prima asociație de dezvoltare intercomunitară cu personalitate juridică din România, în format de arie metropolitană.

Scopul asocierii este de a stimula și sprijini creșterea prosperității teritoriului zonei, respectiv ridicarea bunăstării cetățenilor acesteia, direcția de orientare fiind creșterea continuă a calității vieții.

Dincolo de cadrul juridic reprezentat de asociere, Oradea și comunele limitrofe ei constituie polul principal urban al Județului Bihor. Acțiunea comună pentru a constitui o metropolă în sens economic, urbanistic și turistic trebuie să fie un deziderat pentru fiecare.

Alipirea teritorială a comunelor învecinate cu orașul ar crea un conglomerat demografic cu potențial ridicat pentru atingerea scopului menționat. Locuitorii asigură creșterea economică a unei comunități, iar bunăstarea lor înseamnă bunăstarea comunității.

Pentru atingerea acestui deziderat, Consiliul local și Primăria Municipiului Oradea a demarat un proiect vital pentru dezvoltarea economică și socială a orașului, precum și a zonelor limitrofe lui, care are drept scop menținerea principalului pol urban al Județului Bihor în rândul marilor așezări urbane ale României.

Până în anul 2024, Primăria Municipiului Oradea își propune ca alături de primăriile comunelor învecinate (Biharia, Paleu, Oșorhei, Sînmartin, Nojorid, Sîntandrei, Borș) să creeze o metropolă cu renume din punct de vedere economic, urbanistic și turistic prin stațiunile Băile Felix și Băile 1 Mai.

Un prim pas în vederea atingerii acestui scop a fost inițierea unor discuții cu reprezentanții Comunei Sînmartin care s-au arătat deschiși în ceea ce privește unificarea celor două unități administrativ teritoriale. Pentru materializarea acestei inițiative este necesar a se organiza referendum local pentru consultarea locuitorilor în acest sens, la nivelul celor două unități administrativ teritoriale.

Posibila modificare a statutului actual al comunei Sînmartin în cel de oraș, prin alipirea teritorială cu Municipiul Oradea va determina aplicarea unor reglementări de tip urban pentru locuitorii comunei.



Din analiza principalelor domenii de interes pentru locuitorii celor două localități se despid o serie de argumentele de bază pro și contra alipirii teritorial-administrative.

Prezenta Strategie cuprinde răspunsuri pentru principalele temeri ale locuitorilor Comunei Sînmartin privind alipirea teritorială cu Municipiul Oradea. Sunt identificate o serie de măsuri/acțiuni specifice ce urmează a fi adoptate de Consiliul Local Oradea și de Executivul local pentru ca proiectul alipirii să fie viabil.

Majorarea unora dintre impozitele pe proprietate, regulile de tip urban privind creșterea animalelor sau circulația căruțelor, păstrarea sediului Primăriei din Sînmartin sau incertitudinea unor investiții publice în zona nou alipită sunt temeri ale locuitorilor comunei Sînmartin pentru care sunt identificate soluții de înlăturare sau atenuare în cadrul Strategiei propuse spre aprobare.

Legislația în vigoare în România nu tratează în mod riguros situația alipirii unui municipiu cu o comună și implicațiile la nivelul locuitorilor, drept pentru care propunem Consiliului Local al Municipiului Oradea această Strategie pentru alipire în completarea cadrului legal.

În temeiul prevederilor art. 36 alin. (2) b), (4) lit. e), art. 45 și ale art. 115, alin. (1), lit. b din Legea 215/2001 privind administrația publică locală, republicată,

Față de cele prezentate mai sus,

PROPUNEM **Consiliului local al municipiului Oradea**

1. Aprobarea **Strategiei pentru alipirea Comunei Sînmartin la Municipiul Oradea** conform anexei parte integrantă din prezentul raport de specialitate.
2. Măsurile 1, 2, 5 și 9 din **Strategia pentru alipirea Comunei Sînmartin la Municipiul Oradea** vor fi propuse spre includere în Hotărârea de Guvern care va reglementa alipirea.

Administrator Public
Eduard Florea



STRATEGIE PENTRU ALIPIREA COMUNEI SÎNMARTIN LA MUNICIPIUL ORADEA

Context

Prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Oradea nr. 499/2014 s-a aprobat organizarea unui referendum în vederea consultării cetățenilor din municipiul Oradea privind oportunitatea modificării limitei administrative a unității administrativ - teritoriale Oradea.

Hotărârea menționată crează cadrul legal pentru organizarea referendumului local pentru consultarea cetățenilor în privința proiectului demarat de Primăria Municipiului Oradea de alipire teritorială a Comunei Sînmartin și a Municipiului Oradea.

Legislația în vigoare în România nu tratează în mod riguros situația alipirii unui municipiu cu o comună și implicațiile la nivelul locuitorilor, drept pentru care Consiliul Local al Municipiului Oradea adoptă prezenta Strategie pentru alipire în completarea cadrului legal.

Posibila modificare a statutului actual al comunei Sînmartin în cel de oraș, prin alipirea la Municipiul Oradea va determina aplicarea unor reglementări de tip urban pentru locuitorii comunei.

Prezenta Strategie cuprinde o serie de măsuri/acțiuni specifice ce urmează a fi adoptate de Consiliul Local Oradea și de Executivul Primăriei Municipiului Oradea pentru ca proiectul alipirii să fie viabil.

Măsurile propuse privesc domeniile de interes ale cetățenilor, constituind răspunsuri pentru principalele temeri ale locuitorilor Comunei Sînmartin privind alipirea teritorială cu Municipiul Oradea.

I. Impozitele și taxe locale

Consiliul Local al Municipiului Oradea acordă reduceri pentru impozitul pe clădirile și terenurile situate în Comuna Sînmartin, aparținând persoanelor fizice, astfel încât:

Măsura 1: Impozitele pentru clădirile, terenurile și autoturismele aparținând persoanelor fizice – locuitori ai Comunei Sînmartin se vor menține la nivelul impozitelor de comună pentru o perioadă de 10 ani de la data alipirii teritoriale.

Măsura 2: După scurgerea perioadei de 10 ani prevăzută de măsura 1, impozitele pe clădirile și terenurile aparținând persoanelor fizice – locuitori ai Comunei Sînmartin vor crește gradual într-o perioadă de 5 ani până la nivelul impozitelor corespunzătoare Municipiului Oradea.

Măsura 3: Impozitele pe clădirile și autoturismele aparținând persoanelor juridice din Comuna Sînmartin nu se vor modifica întrucât au același nivel cu cel datorat de persoanele juridice din Municipiul Oradea

II. Accesul locuitorilor Comunei Sînmartin la serviciile primăriei

Pentru a asigura accesibilitatea locuitorilor Comunei Sînmartin la serviciile Primăriei Municipiului Oradea:

Măsura 4: În incinta actuală a Primăriei Sînmartin vor fi organizate activități ale Primăriei Municipiului Oradea cu prezența tuturor departamentelor de relații cu publicul. Toate problemele locuitorilor Comunei Sînmartin vor putea fi rezolvate la actuala locație a primăriei comunei sau la sediul primăriei din Oradea.

III. Preschimbarea documentelor de identitate, permiselor de conducere și certificatelor de înmatriculare a autoturismelor

Alipirea administrativ-teritorială a Comunei Sînmartin va determina modificarea documentelor de identitate, permis de conducere și certificat de înmatriculare a autoturismelor pentru locuitorii comunei, cu implicațiile aferente: costuri preschimbare și timp alocat.

Măsura 5: Consiliul Local al Municipiului Oradea va suporta costurile pentru preschimbarea documentelor de identitate, permiselor de conducere și certificatelor de înmatriculare a autoturismelor pentru locuitorii Comunei Sînmartin.

IV. Investițiile ce se vor realiza pe teritoriul actual al Comunei Sînmartin

În ultimii ani Municipiul Oradea a dovedit o capacitate ridicată de atragere a fondurilor nerambursabile pentru nevoile comunității locale, dezvoltarea mediului de afaceri și a turismului.

Capacitatea și expertiza municipiului în atragerea de fonduri nerambursabile oferă premisele realizării unor proiecte existente la nivelul comunei Sînmartin și generarea de proiecte noi.

Măsura 6: Consiliul Local al Municipiului Oradea va asigura realizarea următoarelor investiții pe teritoriul actual al Comunei Sînmartin:

- realizarea pasajelor rutiere pentru cele două drumuri de legătură către Oradea:
 - o zona Nufărul - pasaj denivelat între drumul de centura și DN 76 - Sînmartin
 - o zona Ciheiului - pasaj supraterran peste drumul de centură
- includerea în cadrul programului de derulat de Compania de Apă Oradea - „Extinderea și modernizarea infrastructurii de apă și apă uzată în județul Bihor” a:
 - o prima etapă - satele Cihei, Cordău și a cartierelor pentru tineri din Sînmartin și Rontău
 - o a doua etapă – satul Betfia și extinderi de rețele în alte zone ale comunei și satelor
- construcție Aquapark Băile Felix – Băile 1 Mai
- construcție drum pe ruta Oradea – Băile 1 Mai – Băile Felix
- modernizarea străzi în cadrul Comunei Sînmartin – 10 km
- dezvoltarea unui pol de medicină balneară în jurul Spitalului de Recuperare din Băile Felix
- realizare pistă de biciclete între Oradea – Băile 1 Mai – Băile Felix - Betfia
- reabilitarea pistei de alergare din Băile Felix
- reamenajarea și reabilitarea zonelor publice din Băile Felix și Băile 1 Mai (spații verzi, alei, trotuare, locuri de joacă, terenuri de sport, etc.)

V. Administrarea bugetului de investiții al Comunei Sînmartin

Distinct de investițiile propuse a se realiza pe teritoriul actual al Comunei Sînmartin (pct. Din actuala strategie), un grup de coordonare local stabilit la nivelul actualei Comune Sînmartin va decide în privința altor obiective de investiții în limita unei sume rezervate prin bugetul local al Municipiului Oradea.

Măsura 7: Pe durata a 5 ani de la data alipirii teritoriale, Consiliul Local al Municipiului Oradea va asigura prin bugetul anual aprobat o sumă cel puțin egală cu bugetul actual de investiții al Comunei Sînmartin pentru realizarea altor obiective de investiții la nivelul comunei.

Un grup de coordonare desemnat de actualul Consiliu Local al Comunei Sînmartin va stabili obiectivele de investiții ce se vor realiza din suma alocată.

VI. Transportul public integrat pentru locuitorii Oradea și Sînmartin

Afluxul de călători pe relația Oradea – Sînmartin (peste 1500 călători/zi), apropierea de oraș și concentrarea demografică sunt premise pentru furnizarea unor servicii de calitate privind interconectarea transportului cu beneficiile aferente: serviciu unic de informații, regim unic de taxare a biletelor/abonamentelor și un orar unic de transport.

Măsura 8: Consiliul Local al Municipiului Oradea va asigura subvenții operatorului de transport pentru:

- Transportul gratuit pentru toți pensionarii din Oradea și Sînmartin
- Subvenționarea cu 50% a abonamentelor pentru elevi și studenți din Oradea și Sînmartin
- Abonament unic pentru toate liniile și mijloacele de transport de pe teritoriul Oradea și Sînmartin

VII. Activitățile de cultivare a plantelor și creșterea animalelor

Modificarea statutului actual al comunei Sînmartin în cel de oraș, prin alipirea cu Municipiul Oradea va determina aplicarea unor reglementări de tip urban pentru locuitorii comunei.

Măsura 9: Consiliul Local al Municipiului Oradea va susține activitățile de cultivare a plantelor și de creștere a animalelor în satele din Comuna Sînmartin. Restricțiile impuse de statutul de localitate urbană nu se vor aplica satelor care fac parte din actuala Comună Sînmartin pe o perioadă de 15 ani de la data alipirii teritoriale

VIII. Dezvoltare economică și turism

Extinderea Municipiului Oradea va crea premisele menținerii unui ritm rapid de dezvoltare economică. Integrarea facilităților medicale și de turism din stațiunile Băile Felix și Băile 1 Mai cu cele din Municipiul Oradea (zonele comerciale, centrul istoric, clădirile de patrimoniu, organizarea de evenimente) vor duce la creșterea numărului de turiști în tot cursul anului.

Măsura 10: Consiliul Local al Municipiului Oradea va sprijini dezvoltarea unui pol de medicină balneară în jurul Spitalului de Recuperare din Băile Felix și va realiza campanii de promovare turistică a zonei în colaborare cu operatorii de turism locali.